

**Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение
«Тельмановская средняя общеобразовательная школа»
муниципальное образование
Тосненский район Ленинградской области**

Рассмотрено
на заседании
педагогического совета
МКОУ «Тельмановская СОШ»
протокол № 7 от 01.09.2020г

Утверждено
приказом директора
МКОУ «Тельмановская СОШ»
от 01.09.2020г. № 175-ОД

**Положение
об установлении ограничений, запретов и возложений обязанностей на
работников в целях предупреждения коррупции**

п.Тельмана

1. Общие положения

Нормативное правовое регулирование ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции в отношении работников МКОУ «Тельмановская» СОШ.

В целях установление единой системы запретов и ограничений, обеспечивающих предупреждение коррупции в Российской Федерации, Федеральными законами от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 03.12.2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности и иных лиц, их доходам» (далее- Федеральный закон № 273-ФЗ, Федеральный закон № 230-ФЗ), статьёй 349.2 Трудового кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции (далее- постановление № 568) установлены отдельные ограничения, запреты и обязанности в отношении руководителей государственных учреждений и работников, замещающих отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

В целях реализации вышеуказанных нормативных правовых актов Минтруда России приняты следующие приказы:

№ 223н от 27.05.2013г. «О перечне должностей, замещаемых на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, при назначении на которые и при замещении которых граждане обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

№ 231н от 30.05.2013г. «Порядок уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, к совершению коррупционных правонарушений»

№ 240н от 05.06.2013г. «Об утверждении порядка представления гражданами, претендующими на замещение должностей, и работниками, замещающими должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

№ 258н от 13.06.2013г. (в ред. Приказа Минтруда России от 22.10.2014 N 758н) «Об утверждении положения о проверке достоверности и полноты сведений, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение отдельных должностей, и работниками, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации».

Указ Президента РФ от 19.05.2008 N 815 (ред. от 17.05.2021) "О мерах по противодействию коррупции" Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. N 815 "О мерах по противодействию коррупции".

Указ Президента РФ от 18.05.2009 N 557 (ред. от 21.12.2020) "Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей".

Указ Президента РФ от 08.07.2013 N 613 (ред. от 10.12.2020) "Вопросы противодействия коррупции" (вместе с "Порядком размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования").

Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года N 460, и Национальным планом противодействия коррупции на 2016-2017 годы.

Постановление Правительства Ленинградской области от 23.11.2010 N 310 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов Ленинградской области и проектов нормативных правовых актов.

Областной закон ЛО № 44-оз от 17.06.2011г. «О противодействии коррупции в Ленинградской области».

Методических рекомендации, основные направления антикоррупционной деятельности в государственных(муниципальных) учреждениях, а также иных организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед исполнительными органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований расположенных на территории Ленинградской области.

В соответствии со статьёй 13.3. Федерального закона № 273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации могут включать:

- определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- принятия кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

2. Запреты, ограничения, обязанности

2.1. Директор школы и иные должности, предусмотренные приказом Минтруда России № 223н, обязаны ежегодно представлять в установленном

порядке сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

2.2. В случае непредставления по объективным причинам сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и или несовершеннолетних детей уведомить об этом работодателя.

2.3. Директор и иные должности, предусмотренные приказом Минтруда России № 223н, обязаны представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паёв в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

2.4. Директор и иные должности, предусмотренные приказом Минтруда России № 223н обязаны уведомлять работодателя (его представителя) и своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, в письменной форме.

2.5. Директор МКОУ «Тельмановская» СОШ (его представитель) которому стало известно о возникновении у работника личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

2.6. Работник обязан уведомлять директора МКОУ «Тельмановская» СОШ (его представителя) органы прокуратуры или другие государственные органы об обращении к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

2.7. Запрещается получать в связи с исполнением трудовых обязанностей вознаграждение от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услугу, оплата развлечений, отдыха, транспортные расходы и иные вознаграждения). Запрет не распространяется на получения работником подарков в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками, с другими официальными мероприятиями и иные случаи, установленные федеральными законами и иными нормативными актами определяющими особенности правового положения и специфику трудовой деятельности работника, директора МКОУ «Тельмановская» СОШ (его представителя) о получении подарка в случае получения им подарка в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками, с другими официальными мероприятиями и иные случаи, установленными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, определяющих особенности правового положения и специфику трудовой деятельности работника и передавать указанный подарок, стоимость которого превышает 3(три) тысячи рублей, по акту соответственно в организацию с сохранением возможности его выкупа в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2.9. Работник не вправе принимать без письменного разрешения директора МКОУ «Тельмановская» СОШ (его представителя) от иностранных государств,

международных организаций награды, почетные и специальные звания (за исключением научных званий), если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями.

2.10. Работник не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором или российским законодательством.

2.11. Работник не вправе заниматься без письменного разрешения директора МКОУ «Тельмановская» СОШ (его представителя) оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором или российским законодательством.

2.12. Работник обязан передавать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, пай в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в случае, если владение ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов.

3. Ответственность за несоблюдение предусмотренных ограничений и запретов

В соответствии со статьёй 13 Федерального закона № 273-ФЗ граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, Уголовная ответственность за преступления коррупционной направленности, нормативным правовым актом, устанавливающим уголовную ответственность, является Уголовный кодекс Российской Федерации.

Перечень коррупционных преступлений Уголовным кодексом Российской Федерации прямо не устанавливается.

К преступлениям коррупционной направленности относятся противоправные деяния связанные с злоупотреблением полномочиями, коммерческий подкуп либо иным незаконным использованием физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное представление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение вышеуказанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Так, в соответствии с Указаниями Генпрокуратуры России № 52-11 и МВД России № 2 от 15.02.2012 «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности», к преступлениям коррупционной направленности относятся:

- мошенничество (статья 159);
- присвоение или растрата (статья 160);

- коммерческий подкуп (статья 204);
- злоупотребление должностными полномочиями (статья 285);
- нецелевое расходование бюджетных средств (статья 285.1);
- нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов (статья 285.2);
- внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений (статья 285.3);
- превышение должностных полномочий (статья 286);
- незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 289);
- получение взятки (статья 290);
- дача взятки (статья 291);
- посредничество во взяточничестве (статья 291.1);
- служебный подлог (статья 292);
- провокация взятки, либо коммерческого подкупа (статья 304);
- подкуп или принуждение к даче показаний или уклонение от дачи показаний, либо к неправильному переводу (статья 309) и другие.

За преступления коррупционной направленности Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрены следующие виды наказаний:

- штраф;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- принудительные работы;
- ограничение свободы;
- лишение свободы на определенный срок.

Административная ответственность за коррупционное правонарушение Нормативным правовым актом, устанавливающим административную ответственность, является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее- КОАП).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит более 20 составов административных правонарушений коррупционного характера, среди которых можно выделить такие как:

- статья 5.16 «подкуп избирателей, участников референдума, либо осуществление в период избирательной компании, компании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах»;

- статья 5.17 «Не предоставление или не опубликование отчета, сведений о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума»;

- статья 5.20 «Не законное финансирование избирательной компании, компании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума, выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам»;

- статья 5.45 «Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной компании, референдума»;

- статья 5.47 «Сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами которым участие в этом запрещено федеральным законом;

- статья 5.50 «Нарушение правил перечисления средств внесенных в избирательный фонд, фонд референдума»;

- статья 7.27 «Мелкое хищение (в случае совершения соответствующего действия путём присвоения или растраты»;

- статья 7.30 «Нарушение порядка размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика»;

- статья 14.9 «Ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления»;

- статья 15.21 «Использование служебной информации на рынке ценных бумаг»;

- статья 19.28 «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица»;

- статья 19.29 «Незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного служащего)» и другие.

За совершение административного правонарушения коррупционной направленности могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- административный штраф;

- административный арест;

- дисквалификация.

Гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения.

Если совершенным коррупционным правонарушением (уголовного, административного, дисциплинарного характера) причиняется имущественный ущерб, от возникают деликатные обязательства (обязательства вследствие причинения вреда).

Так, согласно ст. 1068 Гражданского кодекса РФ, юридическое лицо, либо гражданин возмещает вред, причиненный его работником при исполнении трудовых (служебных, должностных) обязанностей.

Статья 575 Гражданского кодекса РФ содержит запрет на дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает 3000 рублей, работникам образовательных организаций, медицинских организаций, организаций оказывающих социальные услуги и аналогичных организаций, в том числе организаций для детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей, гражданами, находящимися у них на лечении, содержании или воспитании, супругами, родственниками этих граждан.

Дисциплинарная ответственность за коррупционные правонарушения.

Это нарушения законодательных запретов, требований и ограничений установленных для работников в целях предупреждения коррупции, которые являются основанием для применения дисциплинарных взысканий.

В соответствии со статьёй 192 Трудового кодекса РФ за совершение дисциплинарного поступка, то есть неисполнение и ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарное взыскание:

- замечание;

- выговор;

- строгий выговор;

- увольнение по соответствующим основаниям.

Так, в соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 81 Трудового кодекса РФ трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случае неприятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, непредставления или представления неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, либо непредставления или представление заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругу (супруга) и несовершеннолетних детей, открытия (наличия) счетов (вкладов) в случаях предусмотренных Трудовым кодексом РФ и Правительства РФ, если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя.